



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Заместителю главы
Ханты-Мансийского района,
директору департамента
строительства, архитектуры
и жилищно-коммунального
хозяйства администрации
Ханты-Мансийского района
Р.Ш.Речапову

19-Исх-422
18.11.2021

Заключение

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района
«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района
«Комплексное развитие транспортной системы на территории
Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Комплексное развитие транспортной системы на территории Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» (далее – Проект

программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – департаментом строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ханты-Мансийского района предоставлены копии следующих документов:

1. пояснительной записки от 28.10.2021 № 120;
2. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 29.10.2021 № 07-Исх-2275;
3. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 01.11.2021 № 05-Исх-1947;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 09.11.2021 № 04-Исх-4968;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 10.11.2021 № 252;
6. финансово-экономического обоснования расходов по мероприятиям программы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком, установленным постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее – Постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ), а также с учетом проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость корректировки Проекта программы в части нормативных актов, которые утратят силу с 01.10.2022.

В ходе экспертизы установлено, что куратором программы определен – заместитель главы Ханты-Мансийского района, директор департамента строительства, архитектуры и ЖКХ.

Ответственным исполнителем программы определен – департамент строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ханты-Мансийского района (далее – департамент строительства, архитектуры и ЖКХ).

Соисполнителями муниципальной программы определены: департамент строительства, архитектуры и ЖКХ (муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района, «Управление капитального строительства и ремонта» (далее – департамент строительства, архитектуры и ЖКХ (МКУ «УКСиР»)); администрация Ханты-Мансийского района; комитет по образованию администрации Ханты-Мансийского района (далее - комитет по образованию).

Контрольно-счетная палата считает целесообразным предусмотреть в качестве соисполнителей мероприятий программы сельские поселения, в соответствующих случаях.

Реализация муниципальной программы направлена на достижение следующих целей:

1. Развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающей повышение доступности и безопасности услуг транспортного комплекса для населения Ханты-Мансийского района;

2. Обеспечение доступности и повышение качества транспортных услуг;

3. Обеспечение бесперебойного функционирования сети автомобильных дорог общего пользования местного значения;

4. Повышение безопасности дорожного движения.

Достижение целей муниципальной программы осуществляется посредством решения следующих задач:

1. Развитие и сохранность сети автомобильных дорог;

2. Создание условий для предоставления транспортных услуг населению между поселениями в границах Ханты-Мансийского района;

3. Осуществление качественного содержания автомобильных дорог, принадлежащих муниципальному образованию Ханты-Мансийский район, а также вертолетных площадок для взлета и посадки воздушного транспорта в населенных пунктах Ханты-Мансийского района;

4. Создание условий для обеспечения безопасности дорожного движения.

Проектом программы определено, что реализация мероприятий будет осуществляться посредством финансирования из средств бюджета Ханты-Мансийского района. Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из иных источников не предусмотрено.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 53 705,3 тыс. рублей, в разрезе по годам:

2022 год – 36 991,9 тыс. рублей;

2023 год – 8 356,7 тыс. рублей;

2024 год – 8 356,7 тыс. рублей.

Паспортом муниципальной программы в составе источников финансирования расходов на реализацию мероприятий также предусмотрены – федеральный бюджет, бюджет автономного округа, средства бюджета района на софинансирование расходов за счет федерального и регионального бюджетов, справочно: средства предприятий недропользователей и средства бюджетов сельских поселений. Расходы по указанным источникам финансирования Проектом программы не предусмотрены и составляют 0,0 рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие единообразия в отражении числовых значений (суммы в паспорте и Приложении 1 указаны в тысячах рублей с точностью до целого числа или первого знака после запятой)* и предлагает сформировать параметры финансового обеспечения в тысячах рублей с точностью до первого знака после запятой.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 02.04.2021 № 77) (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021, № 05-Исх-1852). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета

автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы, реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября).*

Проектная часть муниципальной программы не предусмотрена.

Процессная часть Проекта программы предусматривает реализацию следующих подпрограмм и мероприятий.

В рамках Подпрограммы 1 «Осуществление дорожной деятельности в части строительства и ремонта в отношении автомобильных дорог общего пользования районного значения» предусмотрена реализация основного мероприятия 1.1. «Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный (текущий) ремонт автомобильных дорог местного значения», в рамках которого предусмотрена реализация мероприятия 1.1.1. «Строительство вертолетной площадки для транспортного судна по типу МИ-8 в населенном пункте д. Согом (ПИР, СМР)».

В рамках Подпрограммы 2 «Организация перевозок пассажиров в границах Ханты-Мансийского района» предусмотрена реализация основного мероприятия 2.1. «Обеспечение доступности и повышение качества транспортных услуг водным, воздушным, автомобильным транспортом», в рамках которого предусмотрена реализация мероприятия 2.1.1. «Субсидии из местного бюджета за оказание транспортных услуг населению Ханты-Мансийского района», в том числе: «Субсидии из местного бюджета за оказание транспортных услуг населению Ханты-Мансийского района (перевозка пассажиров и багажа воздушным транспортом)» (2.1.1.1.); «Субсидии из местного бюджета за оказание транспортных услуг населению Ханты-Мансийского района (перевозка пассажиров и багажа водным (речным) транспортом)» (2.1.1.2.); «Субсидии из местного бюджета за оказание транспортных услуг населению Ханты-Мансийского района (перевозка пассажиров и багажа автомобильным транспортом)» (2.1.1.3.).

В рамках Подпрограммы 3 «Осуществление дорожной деятельности в части содержания автомобильных дорог общего пользования районного значения» предусмотрена реализация основного мероприятия 3.1. «Содержание транспортной инфраструктуры», в рамках которого предусмотрена реализация мероприятий 3.1.1. «Содержание и эксплуатация вертолетных площадок» и 3.1.2. «Содержание автомобильных дорог местного значения».

В рамках Подпрограммы 4 «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения» предусмотрена реализация

основных мероприятий 4.1. «Популяризация деятельности школьных отрядов юных инспекторов дорожного движения» и 4.2. «Участие в районных, региональных слетах, конкурсах юных инспекторов дорожного движения».

Контрольно-счетная палата отмечает, что общий объем затрат на содержание вертолетных площадок, расположенных на территории Ханты-Мансийского района, в рамках мероприятия 3.1.1. «Содержание и эксплуатация вертолетных площадок» на 2022 год согласно представленному расчету составляет – 3 120,6 тыс. рублей.

Представленный в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия расчет затрат на содержание вертолетных площадок, расположенных на территории Ханты-Мансийского района сформирован некорректно.

Расчеты на 2022 год произведены на основе средних показателей, полученных по результатам анализа затрат сельских поселений на содержание вертолетных площадок на территории Ханты-Мансийского района, с учетом базового индекса потребительских цен на 2022 год (4,0 %), установленного Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года (разработан Минэкономразвития России).

Установлено, что количество вертолетных площадок на территории Ханты-Мансийского района – 19, средний расход на содержание одной из 18 вертолетных площадок на 2022 год составляет – 157,7 тыс. рублей. На содержание 1 площадки в д. Согом необходимо – 281,9 тыс. рублей, так как полеты осуществляются 9 месяцев в году, то есть в 3 раза больше чем в других сельских поселениях.

Также установлено, что при расчете затрат на содержание вертолетной площадки в д. Согом, в связи с увеличенным сроком эксплуатации вертолетной площадки, кроме оплаты труда начальника вертолетной площадки в три раза увеличена и стоимость его обучения, что привело к увеличению бюджетных ассигнований.

При этом, анализ затрат не подтвержден расчетами в разрезе сельских поселений по видам затрат, в том числе отсутствуют:

расчет оплаты труда начальников вертолетных площадок в сельских поселениях, также документально не подтверждена необходимость и стоимость их обучения, не учтен факт наличия и срок действующих документов о прохождении обучения;

расчет стоимости снегоуборочных работ с учетом площади, подлежащей уборке и протяженности дороги к вертолетной площадке;

расчет затрат на приобретение и содержание наземного аэронавигационного оборудования, ветроуказателей, светосигнального оборудования (отсутствует обоснование и перечень приобретаемого оборудования, калькуляция затрат по его содержанию);

расчет иных затрат и платежей (налоги, летняя уборка площадок).

Контрольно-счетная палата рекомендует скорректировать объем затрат на содержание вертолетных площадок, расположенных на территории Ханты-Мансийского района, в рамках мероприятия 3.1.1. «Содержание и эксплуатация вертолетных площадок» на 2022 год с учетом вышеуказанных замечаний.

Контрольно-счетная палата отмечает, что бюджетные ассигнования на организацию культурно-массовых и спортивных мероприятий в рамках Подпрограммы 4 «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения» (соисполнитель – комитет по образованию администрации Ханты-Мансийского района), формируются исходя из единого комплексного плана культурных, спортивных и молодежных социально-значимых мероприятий, с учетом постановлений администрации Ханты-Мансийского района от 09.04.2019 № 101 «Об утверждении норм расходов на проведение мероприятий в сфере культуры и молодежной политики», от 01.03.2017 № 52 «Об утверждении норм расходов на материальное обеспечение мероприятий в области физической культуры и спорта».

В рамках экспертизы календарный план (проект) на 2022 год не предоставлен, на официальном сайте Ханты-Мансийского района не размещен (отсутствует).

На реализацию основного мероприятия 4.1. «Популяризация деятельности школьных отрядов юных инспекторов дорожного движения» Проектом программы предусмотрено финансовое обеспечение – 200,0 тыс. рублей, при этом в качестве финансово-экономического обоснования в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия представлена смета расходов на 350,0 тыс. рублей.

Согласно представленной смете расходов, для реализации данного мероприятия необходимо приобретение «формы, атрибутики, велосипедов», при этом стоимость затрат подтверждается только коммерческими предложениями, без указания количества необходимого инвентаря.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия также установлено, что в 2021 году в рамках проведения мероприятия «Юный инспектор дорожного движения» муниципальному казенному общеобразовательному учреждению Ханты-Мансийского района «Средняя общеобразовательная школа д. Шапша» приобреталась «форменное обмундирование юного инспектора дорожного движения» в количестве 19 комплектов на общую сумму 349,98 тыс. рублей, факт износа формы и необходимость приобретения новой документально не подтвержден.

Кроме того, на реализацию основного мероприятия 4.2. «Участие в районных, региональных слетах, конкурсах юных инспекторов дорожного движения» Проектом программы предусмотрено – 140,0 тыс. рублей. В качестве финансово-экономического обоснования в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия представлена

смета расходов на следующие мероприятия: «Услуга по организации мероприятия «Участие в окружном конкурсе отрядов юных инспекторов движения «Безопасное колесо» – 60,0 тыс. рублей; «Услуга по организации и проведению районного конкурса отрядов юных инспекторов движения». При этом, стоимость затрат подтверждается только коммерческими предложениями, без указания количества участников и перечня планируемых работ и услуг.

Контрольно-счетная палата рекомендует *исключить из Проекта программы расходы в рамках Подпрограммы 4 «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения», в связи с тем, что установить обоснованность и достоверность планируемых расходов не представилось возможным.*

Обращаем внимание, что наименования мероприятий Проекта программы: 3.1.1.1. «Содержание и эксплуатация вертолетных площадок»; 4.1.1. «Популяризация деятельности школьных отрядов юных инспекторов дорожного движения» и 4.2.1. «Участие в районных, региональных слетах, конкурсах юных инспекторов дорожного движения», дублируют наименования основных мероприятий 3.1.1.; 4.1. и 4.2. соответственно. При этом, ответственный исполнитель/соисполнитель, источники финансирования и финансовые затраты на реализацию мероприятий также повторяются.

Контрольно-счетная палата предлагает *откорректировать Проект муниципальной программы, путем исключения повторяющихся мероприятий.*

Показатели, характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в паспорте программы.

Цель муниципальной программы *не в полной мере соответствует* задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Развитие транспортной инфраструктуры».

С целью соблюдения требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 контрольно-счетная палата предлагает, обеспечить соблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа.

Контрольно-счетная палата рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования

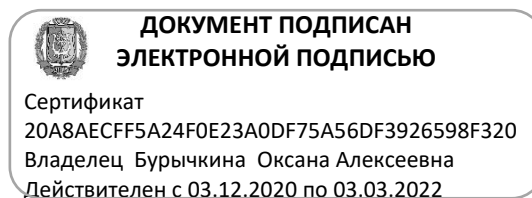
Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

В пояснительной записке к Проекту программы приведен перечень нормативно-правовых актов, которые необходимо признать утратившими силу в связи с принятием муниципальной программы.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурычкина

Исполнитель:
Лихова Татьяна Сергеевна,
тел: 8(3467)35-28-67